



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 October 2019
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Доклад о работе Международной конференции Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для снижения риска бедствий: стратегическая перспектива и празднование десятой годовщины открытия пекинского отделения программы СПАЙДЕР-ООН

(Пекин, 11–12 сентября 2019 года)

I. Введение

1. В своей резолюции [61/110](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить в рамках Организации Объединенных Наций программу для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, выполняющую функции центра передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связующего звена между сообществами, отвечающими за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и космические вопросы, а также координатора деятельности по созданию потенциала и укреплению институциональной структуры, в частности в развивающихся странах. Ассамблея постановила назвать эту программу Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН).

2. Международная конференция Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для снижения риска бедствий является ежегодным мероприятием в рамках программы СПАЙДЕР-ООН Управления по вопросам космического пространства Секретариата. Она проводится в Пекине с 2011 года, когда состоялась первая Конференция. Конференция 2019 года и празднование десятой годовщины открытия пекинского отделения программы СПАЙДЕР-ООН состоялись 11–12 сентября и были совместно организованы Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства и Министерством по чрезвычайным ситуациям Китая в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Китая, Китайским национальным космическим управлением и Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества.



3. Основные сведения о Конференции и ее повестка дня размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства¹.
4. В церемонии открытия Конференции и празднования десятой годовщины открытия пекинского отделения программы СПАЙДЕР-ООН приняли участие заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Китая, заместитель министра социального обеспечения, оказания помощи и переселения Мьянмы и депутат парламента и заместитель Председателя комитета по экономике, технологиям и окружающей среде Лаосской Народно-Демократической Республики. На Конференцию прибыли 100 участников (включая 27 женщин), представлявших, в частности, органы гражданской обороны, национальные управления по чрезвычайным ситуациям и национальные космические агентства, научно-технические учреждения, научно-исследовательские институты, неправительственные организации и структуры частного сектора.
5. Участники приехали из следующих 27 стран: Австрии, Бангладеш, Бутана, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мексики, Монголии, Мьянмы, Непала, Нигерии, Пакистана, Перу, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Турции, Франции, Шри-Ланки, Эфиопии и Японии.
6. В международной учебной программе по использованию космической техники для оценки риска бедствий, проводившейся с 5 по 9 сентября 2019 года в рамках усилий СПАЙДЕР-ООН по созданию потенциала, участвовали 30 представителей из развивающихся стран. Учебная программа была организована СПАЙДЕР-ООН совместно с Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества и Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая; ее принимающей стороной был Региональный учебный центр космической науки и техники для Азиатско-Тихоокеанского региона при Бэйханском университете в Пекине. Эксперты Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая, Университета Дельта, Международного института управления водными ресурсами, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и представители двух частных компаний — «Эйрбас» и «Супермэп» — выступили с лекциями и провели практические занятия.
7. 10 сентября 2019 года 60 участников Конференции и должностные лица китайских государственных учреждений приняли участие в учебном занятии по вопросам управления проектами, реализуемыми в рамках Хартии о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (Международная хартия). Учебное занятие было организовано СПАЙДЕР-ООН совместно с Национальным центром по уменьшению опасности бедствий Китая при поддержке со стороны Китайского национального космического управления, являющегося членом Международной хартии. Занятие провели эксперты Национального центра космических исследований Франции и Китайского центра по данным и применению природоресурсных спутников.
8. Конференция является одним из мероприятий в серии конференций, проводимых с 2011 года, на которых рассматриваются различные темы с учетом текущих проблем и потребностей стран, выявленных в ходе консультативно-технических мероприятий СПАЙДЕР-ООН. Цель этих мероприятий — дать национальным правительствам возможность эффективно использовать космическую информацию для снижения риска бедствий и экстренного реагирования и сформировать вклад СПАЙДЕР-ООН в деятельность Управления по вопросам космического пространства.
9. На предыдущих конференциях рассматривались такие вопросы, как передовой опыт в области снижения риска бедствий и планирования мер экстренного

¹ См. www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/psa/schedule/2019/presentations-of-the-9th-annual-spider-conference.html.

реагирования (2011 год), оценка рисков в контексте глобального изменения климата (2012 год), выявление, оценка и мониторинг опасности бедствий (2013 год), комплексная оценка факторов риска стихийных бедствий (2014 год), консолидирующая роль в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (2015 год), понимание рисков бедствий (2016 год), повышение уровня защищенности на основе комплексных прикладных технологий (2017 год) и повышение готовности к бедствиям для эффективного экстренного реагирования (2018 год). Эти конференции стали форумом для организаций и экспертов, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который способствует расширению их возможностей использовать космическую информацию для выявления, оценки и мониторинга рисков возникновения бедствий и реагировать на них, а также комплексно применять космические технологии в рамках долгосрочных усилий по уменьшению опасности бедствий.

10. Тема Конференции 2019 года — «Стратегическая перспектива». Конференция стала продолжением долгосрочных усилий Управления по вопросам космического пространства и его программы СПАЙДЕР-ООН, направленных на укрепление обязательств, принятых в контексте Сендайской рамочной программы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. В Конференции приняли участие представители национальных учреждений, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и использованием геопрограммной информации в странах, в которых предоставлялась или предлагалась консультативно-техническая поддержка в рамках программы СПАЙДЕР-ООН. На Конференцию были также приглашены представители девяти региональных отделений поддержки программы СПАЙДЕР-ООН и различных региональных и международных организаций наряду с экспертами из центров передового опыта со всего мира.

12. В ознаменование десятой годовщины открытия пекинского отделения программы СПАЙДЕР-ООН на Конференции была дана высокая оценка вклада доноров, партнеров и региональных отделений поддержки. По этому случаю была опубликована брошюра под названием “Ten Years of the UN-SPIDER Beijing Office”² («Пекинскому отделению СПАЙДЕР-ООН десять лет»).

II. Предыстория и цели

13. Сендайская рамочная программа является первым крупным соглашением в контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, включающим семь глобальных целевых задач и четыре приоритетных направления деятельности. Целевая задача E направлена на разработку стратегий снижения риска бедствий и заключается в том, чтобы «к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий». Мерилом прогресса в решении этой целевой задачи является увеличение числа стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. Региональные платформы по осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, включая Азиатское партнерство по осуществлению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, провели специальные региональные совещания по вопросам оказания содействия выполнению целевой задачи E, которая считается предпосылкой для выполнения других глобальных целевых задач.

14. Для содействия выполнению целевой задачи E программа СПАЙДЕР-ООН в рамках своих консультативно-технических миссий в ряде стран в течение десятилетия пропагандировала следующую концепцию: а) передовые системы

² Размещено по адресу: http://www.unoosa.org/documents/pdf/psa/activities/2019/UNSPIDERBeijing2019/19-07423_UN_SPIDER_ebook_spreads.pdf.

наблюдения Земли обеспечивают получение «основанной на фактических данных пространственной информации»; b) основанная на фактических данных пространственная информация обеспечивает углубленное понимание «рисков»; и c) стратегии, основанные на «информации о рисках», способствуют разработке стратегий снижения риска бедствий на основе фактических данных.

15. Ряд стран проводят работу по использованию космической информации в своих пересмотренных или новых вариантах политики и стратегий по снижению риска бедствий, и другим странам необходимо следовать этому примеру. Цели Конференции заключались в том, чтобы:

- a) подчеркнуть роль космических технологий в стратегиях снижения риска бедствий;
- b) представить национальную политику в области снижения риска бедствий, в которой четко определена роль космических технологий;
- c) обсудить важность создания геопространственной инфраструктуры;
- d) поделиться примерами того, как политика использования космической информации в стратегиях снижения риска бедствий воплощается в конкретные действия.

16. Участники Конференции призвали директивные органы высокого уровня включить вопросы использования научно-технических средств, в том числе космических средств, в соответствующие стратегии для выполнения целевой задачи E.

17. Конференция обеспечила платформу для обсуждения вопросов стратегического характера и обмена информацией по периферийным вопросам, таким как совместное использование данных, инфраструктура пространственных данных и координация на институциональном уровне, которые необходимы для выполнения целевых задач Сендайской рамочной программы. Таким образом Конференция внесла свой вклад в усилия государств-членов и платформы СПАЙДЕР-ООН по осуществлению Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения, принятого на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

18. Участники Международной конференции Организации Объединенных Наций по использованию космических технологий для снижения риска бедствий 2019 года опирались на итоги работы проведенных ранее конференций и подробно рассмотрели вопрос о значении наблюдения Земли для реализации Сендайской рамочной программы.

III. Программа

19. Конференция включала специальный этап заседаний, посвященный празднованию десятой годовщины открытия пекинского отделения программы СПАЙДЕР-ООН, в ходе которого всем странам, сотрудничающим со СПАЙДЕР-ООН, региональным отделениям поддержки СПАЙДЕР-ООН и другим партнерам была выражена признательность за их усилия в поддержку пекинского отделения СПАЙДЕР-ООН.

20. В рамках технической программы Конференции были заслушаны два основных доклада, состоялись четыре пленарных заседания, три параллельных секционных заседания и организовано посещение принимающего учреждения. На пленарных и секционных заседаниях были представлены в общей сложности 31 доклад и 20 коротких сообщений по следующим темам:

- a) первое пленарное заседание: стратегическая перспектива — использование космических технологий для успешного осуществления мер по снижению риска бедствий;

b) второе пленарное заседание: использование космических технологий в качестве вспомогательного инструмента для оказания поддержки выполнению целевых задач Сендайской рамочной программы;

c) третье пленарное заседание: достижения в области наблюдения Земли и открытые данные для оказания поддержки принятию мер по снижению риска бедствий;

d) четвертое пленарное заседание: организация сетевого взаимодействия и участие в работе сети СПАЙДЕР-ООН;

e) первое секционное заседание: вклад космической информации в подготовку отчетности в соответствии с Сендайской рамочной программой;

f) второе секционное заседание: возможности для укрепления институциональной структуры и создания потенциала с точки зрения стратегической перспективы;

g) третье секционное заседание: руководящие принципы использования данных наблюдения Земли при реагировании на чрезвычайные ситуации.

21. Накануне Конференции было организовано посещение Национального центра по уменьшению опасности бедствий Китая.

IV. Программа мероприятий

A. Стратегическая перспектива — использование космических технологий для успешного осуществления мер по снижению риска бедствий

22. Первое пленарное заседание было посвящено стратегическим аспектам использования космических технологий для успешного осуществления мер по снижению риска бедствий. В Сендайской рамочной программе признается значение космических технологий и наблюдения Земли для понимания рисков бедствий и обеспечения готовности к ним для принятия эффективных мер экстренного реагирования. Это открывает путь к построению более защищенного общества путем эффективного уменьшения опасности бедствий. На заседании основное внимание было уделено национальным планам, регламенту, руководящим принципам и другим мерам политики в области снижения риска бедствий, которые позволяют включать вопросы использования космической техники в стратегии снижения риска бедствий. Участники также обсудили вопросы подготовки, необходимой для планирования мер экстренного реагирования, тематические исследования и примеры успешной деятельности и вынесли рекомендации относительно того, как стать зарегистрированными пользователями Международной хартии.

23. Было отмечено, что несмотря на рост числа организаций, которые занимаются вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и используют для этого данные космических систем наблюдения Земли и географические информационные системы, убедить сотрудников директивных органов интегрировать космические данные в соответствующие стратегии по-прежнему непросто. На национальном уровне для того чтобы оценить потребности в информации о снижении риска бедствий, получить доступ к данным наблюдения Земли и данным полевых наблюдений и интегрировать данные в целях формирования на их основе побочных информационных продуктов, учреждения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций должны сотрудничать с многочисленными заинтересованными сторонами. Для облегчения этой задачи на национальном, региональном и международном уровнях необходимо иметь документ стратегического характера.

24. Китай был назван в качестве страны, уделяющей должное внимание национальной политике в области разработки комплексных прикладных программ, обеспечивающих практическое использование космических технологий в целях снижения риска бедствий.

25. При осуществлении Сендайской рамочной программы внимание уделялось таким аспектам политики, как разработка нового закона о предупреждении бедствий в соответствии с национальной стратегией управления рисками, как, например, в случае Лаосской Народно-Демократической Республики. Такие меры политики влекут за собой институциональные реформы и оказывают воздействие на национальные и местные планы по предупреждению бедствий, уменьшению их опасности, оказанию помощи при бедствиях и реагированию на них.

26. Было вновь заявлено, что сотрудничество со СПАЙДЕР-ООН и другими международными организациями способствует укреплению политических инструментов.

27. Был упомянут случай Мьянмы в связи с тем, что сотрудничество между правительством этой страны и СПАЙДЕР-ООН, которое началось в 2012 году, привело к созданию географической информационной системы и отдела дистанционного зондирования в центре чрезвычайных операций, и Мьянма стала первой страной в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, получившей статус зарегистрированного пользователя Международной хартии. Все эти усилия предпринимались в соответствии с ключевым стратегическим документом Мьянмы, которым является План действий Мьянмы по снижению риска бедствий.

28. Важную роль также играют региональные политические инструменты. Представитель Азиатского центра по обеспечению готовности к стихийным бедствиям привел примеры из стран региона Нижнего Меконга. Прогнозирование засухи и урожайности риса во Вьетнаме и разработка индекса опасности наводнений в Мьянме были приведены в качестве примеров того, как стратегические усилия по созданию потенциала в регионе на основе совместного развития и обеспечения политической ответственности и партнерства стали ключевыми факторами успеха этих проектов.

29. Ключевым моментом заседания стал вывод о том, что меры в области политики могут способствовать эффективному использованию космических технологий в деятельности по снижению риска бедствий. Участники обменялись мнениями и идеями относительно принципов деятельности и протоколов обмена данными в целях устранения основных препятствий, с которыми сталкиваются организации по предупреждению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, при получении своевременного доступа к точным информационным продуктам, разработанным с помощью космических и геопространственных технологий.

В. Использование космических технологий в качестве вспомогательного инструмента для оказания поддержки выполнению целевых задач Сендайской рамочной программы

30. Второе пленарное заседание было посвящено вопросам использования космических технологий в качестве вспомогательного инструмента для оказания поддержки выполнению целевых задач Сендайской рамочной программы. Наблюдение Земли является важным инструментом оценки рисков, ущерба и потерь во время бедствий и помогает в усилиях по восстановлению на основе принципа «сделать лучше, чем было». Однако воспользоваться выгодами, обеспечиваемыми этими технологиями, можно только при наличии политики в области геопространственной информации. Необходимость такой политики обусловлена тем, что она служит вспомогательным инструментом осуществления

стратегий снижения риска бедствий. Участники обсудили роль организаций по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий в разработке документов, выполняющих функции национальной политики в области геопространственной информации, в частности по картированию на основе единого формата или национальной инфраструктуре пространственных данных, содействующих использованию материалов наблюдений Земли в деятельности по снижению риска бедствий.

31. Выгоды, обеспечиваемые космическими технологиями и наблюдением Земли в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, получили четкое признание в Сендайской рамочной программе. На международном уровне роль, которую играют международные механизмы и платформы, в том числе Служба управления чрезвычайными ситуациями «Коперник», Международная хартия по космосу и крупным катастрофам, «Сентинел-Азия» и программа СПАЙДЕР-ООН, имеет огромное значение для учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эти механизмы и платформы получили высокую оценку за их роль в установлении контактов между поставщиками данных, экспертами и лицами, отвечающими за принятие решений. Было отмечено, что они демонстрируют высокий уровень интеграции учреждений, космических ресурсов, продуктов, систем, оперативных механизмов и стратегий, которые дают государствам-членам возможность получить доступ к данным наблюдения Земли в чрезвычайных ситуациях. Благодаря организации своих консультативно-технических миссий программа СПАЙДЕР-ООН содействовала формированию в ряде стран стратегических и институциональных механизмов и обеспечила им возможность в полной мере воспользоваться преимуществами, предоставляемыми этими механизмами.

32. Была представлена инновационная концепция сокращения сроков восстановления в целях уменьшения последствий бедствий. Понимание рисков и подготовка планов восстановления до наступления бедствия позволяют смягчить такие последствия. Помочь заблаговременно и эффективно спланировать восстановительные работы могут космические технологии, поскольку они позволяют получать информацию о маршрутах транспортировки и группах риска среди населения, а также заблаговременно рассчитать количество необходимых материалов. Необходимо принять меры, чтобы обеспечить использование данных спутникового дистанционного зондирования при планировании восстановительных мероприятий.

33. В качестве примера была приведена используемая в Китае система управления информацией о стихийных бедствиях и экстренной помощи, включающая систему принятия решений и управления деятельностью по оказанию экстренной помощи на основе космических данных. Также был упомянут совместный проект программы СПАЙДЕР-ООН и Шри-Ланкийского центра по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, посвященный созданию хранилища геопространственной информации для мониторинга осуществления Сендайской рамочной программы.

34. Участники обсудили проблемы, связанные с использованием геопространственной информации для мониторинга осуществления Сендайской рамочной программы. К числу национальных и региональных проблем относятся отсутствие непрерывного процесса формирования геопространственных данных поставщиками данных, недостаточная осведомленность специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, трудности, связанные с налаживанием трансграничного сотрудничества между региональными партнерами в использовании геопространственных данных для экстренного реагирования в случае бедствий и необходимость поиска совместно согласованных методологий мониторинга хода осуществления Сендайской рамочной программы.

35. Участники подчеркнули важность использования космических технологий для выполнения целевых задач Сендайской рамочной программы, а также важность мер политики, способствующих быстрому доступу к спутниковым

данным, институциональных механизмов для получения информационных продуктов на основе данных наблюдения Земли и распространения информации в надлежащем формате и среди соответствующих целевых групп.

С. Достижения в области наблюдения Земли и открытые данные для оказания содействия в проведении мероприятий по снижению риска бедствий

36. Третье пленарное заседание было посвящено достижениям в области наблюдения Земли и открытым данным для оказания содействия в проведении мероприятий по снижению риска бедствий. Космические технологии развиваются быстрыми темпами, а собираемые данные становятся все более разнообразными, а их объем стремительно растет. Большая часть космической информации доступна через порталы с открытым исходным кодом, которые обеспечивают широкие возможности для интеграции геопространственных данных с местными данными, что является эффективным способом более оптимального использования данных наблюдения Земли для снижения риска бедствий. Участники уделили особое внимание тенденциям, приложениям, исследованиям и разработкам в области интеграции спутниковых наблюдений с местной информацией. Они призвали к налаживанию диалога между экспертами по космическим технологиям и лицами, занимающимися вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы уточнить требования национальных программ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, касающиеся понимания рисков бедствий и повышения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации.

37. Участники обсудили достижения в области использования спутников наблюдения Земли для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, спутников связи — для раннего предупреждения и интеграции космической информации, спутниковых служб навигации — для мониторинга рисков и комплексных инструментов для инновационных решений, таких как передача рисков на основе индексного страхования.

38. Были приведены примеры Китая и Японии, иллюстрирующие важнейшую роль спутников связи в деятельности по раннему предупреждению и экстренному реагированию. Участники подчеркнули необходимость динамичного предоставления данных в режиме реального времени и своевременного распространения важнейшей информации через смартфоны и другие информационно-коммуникационные технологические платформы в целях содействия принятию решений.

39. Участники обсудили вопросы содействия осуществлению стратегий управления рисками бедствий посредством инвестиций в страхование рисков, что требует более глубокого понимания рисков на основе комплексных оценок рисков и реализации приоритетных программ климатического страхования в рамках государственно-частных партнерств. Соответствующие экспериментальные проекты в Индии и Бангладеш продемонстрировали возможности использования данных дистанционного зондирования (оптических локаторов и радаров с синтезированной апертурой) и инструментов моделирования для разработки индексной схемы страхования в целях передачи рисков от общин через правительство и страховую отрасль для эффективного управления финансовой устойчивостью и средствами к существованию уязвимых общин.

40. Было разъяснено значение концепции «сине-зеленой инфраструктуры» для управления климатическими рисками. Такая инфраструктура помогает создавать устойчивые городские ландшафты для будущих поколений, предоставляя ландшафтным архитекторам, градостроителям, инженерам-строителям и другим субъектам экологически чистые и устойчивые к изменению климата решения. В качестве примеров передовой практики в области снижения риска бедствий на основе экосистемного подхода были названы города – «губки» в Китае

и «зеленые» автомагистрали в Индии. Сине-зеленая инфраструктура также имеет более широкое применение в деятельности по обустройству ливневой канализации, адаптации к изменению климата, снижению воздействия теплового стресса, сохранению биоразнообразия, обеспечению продовольственной безопасности на местном уровне, улучшению качества воздуха и устойчивому производству энергии. Учитывая уязвимость сложных городских ландшафтов, было предложено пропагандировать идею взаимосвязи между городскими и сельскими районами.

41. Участники подчеркнули важное значение открытых спутниковых данных на всех этапах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и потенциала космической информации в плане содействия выполнению целевых задач Сендайской рамочной программы. Они подчеркнули необходимость содействия оперативному комплексному картированию факторов риска или динамическому мониторингу всех основных опасных явлений в режиме, близком к реальному времени (то есть на ежедневной основе), для поддержки управления чрезвычайными ситуациями. Поставщики спутниковых данных в Китае проводят политику открытых данных в целях содействия обмену данными спутникового наблюдения Земли и международному сотрудничеству.

42. Участники также рассмотрели ключевые моменты доклада *Asia-Pacific Disaster Report 2019*³ («Азиатско-Тихоокеанский доклад о бедствиях за 2019 год»), в котором показано, что тесная связь между бедствиями, неравенством и нищетой, которые подпитывают друг друга, ведет к формированию порочного круга. В докладе дана оценка масштабов ущерба в контексте риска бедствий, а также сумм, которые странам необходимо будет инвестировать для опережения роста риска бедствий. В нем показаны негативные последствия бедствий для экономики стран региона и указаны возможные сферы, обеспечивающие максимальную отдачу от инвестиций.

D. Организация сетевого взаимодействия и участие в работе сети СПАЙДЕР-ООН

43. Четвертое пленарное заседание было посвящено организации сетевого взаимодействия и участию в работе сети СПАЙДЕР-ООН. Это заседание дало возможность получить представление о мероприятиях, осуществляемых при поддержке СПАЙДЕР-ООН в партнерстве с национальными организациями по борьбе со стихийными бедствиями, и включало обсуждение путей и средств повышения эффективности и актуальности этих мероприятий с учетом потребностей государств-членов. Заседание преследовало цель активизировать взаимодействие государств-членов и организаций-партнеров со СПАЙДЕР-ООН.

44. Было отмечено, что при содействии государств-членов, региональных отделений поддержки и других партнеров СПАЙДЕР-ООН удалось сформировать обширную сеть из государственных учреждений, международных и региональных организаций, неправительственных организаций, научных учреждений, частных компаний и других заинтересованных сторон. СПАЙДЕР-ООН организовала ряд консультативно-технических миссий, программ по созданию потенциала и просветительских мероприятий в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке.

45. Обновленные сведения были предоставлены представителями региональных отделений поддержки и партнерами, а именно Азиатским центром по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, Азиатским центром снижения риска стихийных бедствий, Университетом Дельта, Мексиканским космическим агентством, Международным центром по комплексному освоению горных районов, Национальным агентством космических исследований и разработок Нигерии, Международным институтом водного хозяйства, Национальным

³ Размещено по адресу: www.unescap.org/publications/asia-pacific-disaster-report-2019.

институтом авиации и космонавтики Индонезии, Комиссией по исследованию космического пространства и верхних слоев атмосферы Пакистана и Центром по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии.

46. Ряд стран провели консультативно-технические миссии со СПАЙДЕР-ООН. С докладами, иллюстрирующими эти совместные усилия, выступили представители Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Непала и Шри-Ланки.

47. Участники особо отметили, что СПАЙДЕР-ООН за последние 13 лет, а пекинское отделение СПАЙДЕР-ООН за последнее десятилетие внесли огромный вклад в информирование руководства правительственных учреждений в ряде стран, отвечающих за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, о необходимости использования космической информации; ознакомление должностных лиц с широким спектром прикладных технологий; подготовку технических материалов, руководств и справочников и заполнение пробелов в области политики и координации в связи с использованием наблюдения Земли для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

48. Представители государств-членов и региональных отделений поддержки предложили СПАЙДЕР-ООН ряд возможных мероприятий на ближайшие годы.

Е. Региональное сотрудничество и применения результатов наблюдения Земли в научных целях для снижения риска бедствий

49. На первом параллельном секционном заседании участники обсудили вопросы регионального сотрудничества и применения результатов наблюдения Земли в научных целях для уменьшения опасности бедствий. Обсуждения были увязаны с целью 17 в области устойчивого развития (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития).

50. Участники представили обзор региональных механизмов сотрудничества, таких как Группа по наблюдению за Землей стран Азии и Океании и другие региональные инициативы в Северной Америке и Тихоокеанском регионе.

51. Региональные партнерства могут быть укреплены путем их увязки с общими рамочными стратегиями, такими как цель 17 в области устойчивого развития. Такие партнерства имеют чрезвычайно важное значение для содействия использованию научных прикладных программ для наблюдения Земли при осуществлении деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, например для разработки имитационных моделей наводнений или инструментов для обмена данными с конечными пользователями.

Ф. Укрепление институциональной структуры и создание потенциала

52. На втором параллельном секционном заседании участники обсудили вопросы укрепления институциональной структуры и создания потенциала в области использования космической техники и космических данных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования. Обсуждения были увязаны с целью 4 в области устойчивого развития (обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех).

53. Участники представили шесть связанных с Организацией Объединенных Наций региональных учебных центров космической науки и техники в Китае, Индии, Иордании, Мексике, Бразилии, Марокко и Нигерии. Бэйханский

университет, на базе которого в Китае функционирует Региональный учебный центр космической науки и техники для Азиатско-Тихоокеанского региона, упомянул индекс наращивания просветительского потенциала, разработанный в целях решения проблем, с которыми сталкиваются учебные заведения в своих усилиях по укреплению потенциала.

54. Развитие потенциала, связанного с использованием результатов наблюдения Земли в деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, может быть обеспечено с помощью программ, ориентированных на интересы людей. Наращивание такого потенциала может быть обеспечено посредством облегчения доступа к спутниковым данным и расширения возможностей их использования. Эти усилия должны опираться на стратегическую основу, охватывающую вопросы обмена данными, доступа к космической информации и экспертных знаний в области создания спутников.

55. Ценными ресурсами для развития потенциала являются открытые данные, инструменты доступа к данным и программное обеспечение для обработки данных.

G. Использование данных наблюдения Земли при реагировании на чрезвычайные ситуации

56. Третье параллельное секционное заседание было посвящено использованию данных наблюдения Земли при реагировании на чрезвычайные ситуации. Участники обсудили потребности в налаживании партнерских связей между космическими агентствами и другими субъектами в области совместного использования ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации. Сотрудничество между ними является одним из способов обеспечения бесперебойного использования спутников наблюдения Земли для реагирования на чрезвычайные ситуации. Обсуждения были увязаны с целью 11 в области устойчивого развития (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов).

57. Из-за коммуникационного разрыва между научными сообществами и директивными органами картографическая продукция не используется эффективно лицами, отвечающими за предупреждения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Существует необходимость в эффективных механизмах связи между научными работниками в области космонавтики и сообществом пользователей, а также космическим сообществом и директивными органами.

58. Для обеспечения эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации и восстановления по принципу «лучше, чем было» важно документировать существующие инфраструктуры и риски и делать это до наступления бедствия. В качестве примера был приведен осуществляемый в Нигерии проект по составлению карты объектов инфраструктуры, подвергающихся риску речных паводков, на основе использования спутниковых изображений высокого разрешения в целях создания надлежащей базы данных для оценки риска наводнений.

V. Замечания и рекомендации

59. С момента своего создания в 2006 году в качестве программы Управления по вопросам космического пространства СПАЙДЕР-ООН оказывает поддержку странам всего мира, в частности развивающимся странам, в получении доступа к космическим технологиям и их использовании для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также в осуществлении Сендайской рамочной программы.

60. С момента своего создания в 2009 году пекинское отделение СПАЙДЕР-ООН сотрудничает с национальными заинтересованными сторонами и региональными и международными организациями в целях укрепления потенциала в

области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе. В рамках своей деятельности по оказанию консультативно-технической поддержки, организации учебных курсов и проведению в Пекине ежегодных конференций отделение содействует укреплению потенциала государств-членов в использовании космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования.

61. В ходе этапа заседаний Конференции, посвященного десятой годовщине открытия пекинского отделения СПАЙДЕР-ООН, была дана надлежащая оценка результатов работы, проделанной за последнее десятилетие, что нашло свое отражение в выступлениях представителей ряда национальных учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

62. Конференция является ежегодным мероприятием, которое проводится пекинским отделением СПАЙДЕР-ООН с 2011 года. С 2015 года в ее рамках был рассмотрен широкий круг вопросов по различной тематике в целях содействия снижению риска бедствий с акцентом на оказание поддержки осуществлению Сендайской рамочной программы.

63. Было отмечено, что сектор предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, имея многопрофильный характер, нуждается в проведении активной политики обеспечения доступа к данным, лицензировании, обмене данными и их распространении, форматах более технологичных продуктов и институциональных механизмах на национальном, региональном и глобальном уровнях с уделением особого внимания космическим средствам, системам и информации. Конференция подтвердила ключевую роль СПАЙДЕР-ООН в работе с национальными агентствами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в качестве консультанта по политике в области развития, объединяющей данные наблюдения Земли, геопространственную информацию и местную информацию, полученную из многочисленных источников. Конференция высказалась за выработку такой политики, направленной на укрепление деятельности по снижению риска бедствий.

64. Было также отмечено, что космические технологии приносят многообещающие результаты в рамках всего цикла мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая оценку рисков бедствий, раннее предупреждение, мониторинг бедствий, оценку ущерба и восстановление. Участники Конференции высказались за использование таких технологий, как наблюдение Земли, глобальная спутниковая навигация и спутниковая связь, для содействия планированию на случай бедствий и снижению риска, поскольку они обеспечивают наибольшую отдачу от инвестиций.

65. Платформа СПАЙДЕР-ООН выполняет свой мандат при широком содействии сети региональных отделений поддержки, региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, государств-членов и других партнеров. СПАЙДЕР-ООН и ее международная сеть позволяют странам получать столь необходимую космическую информацию для реагирования на чрезвычайные ситуации.

66. Участники рекомендовали СПАЙДЕР-ООН и международным организациям и далее прилагать усилия для обмена спутниковыми данными в глобальных масштабах. Они предложили, чтобы все национальные учреждения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций стали зарегистрированными пользователями Международной хартии и развивали потенциал по использованию данных и продуктов, предоставляемых по линии механизмов, оказывающих поддержку в чрезвычайных ситуациях.

67. Представители учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций подчеркнули необходимость оказания СПАЙДЕР-ООН консультативно-технической поддержки в целях развития институционального потенциала для использования космических технологий в деятельности по снижению

риска бедствий и представления отчетности о ходе выполнения целевых задач Сендайской рамочной программы.

VI. Заключение

68. Укрепление стратегической основы национальных учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций для использования космической информации в соответствии с Сендайской рамочной программой имеет исключительно важное значение. Понимание рисков бедствий является непреложным требованием для стратегий снижения риска бедствий и развития с учетом такого риска. Стратегии снижения риска бедствий, основанные на информации о рисках, обуславливают правильную политику и действия. Космические технологии, главным образом наблюдение Земли и навигация, играют важную роль в предоставлении такой информации.

69. Стратегии снижения риска бедствий, предусматривающие использование космической информации, будут также стимулировать разработку соответствующих политических инструментов, таких как геопространственная политика и стратегии укрепления потенциала. Поэтому важно увязать стратегии снижения риска бедствий с политикой в отношении геопространственного сектора, в частности с политикой по вопросам дистанционного зондирования, обмена данными и национальной инфраструктуры пространственных данных.

70. Национальным учреждениям развивающихся стран по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимо постоянное руководство по вопросам включения космической информации в национальные стратегии снижения риска бедствий. Международное сотрудничество и партнерские отношения между поставщиками и пользователями космических данных имеют решающее значение для их сбора, совместного использования и анализа.

71. В заключение участники подтвердили роль СПАЙДЕР-ООН в подготовке долгосрочной стратегии в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы, которая, в свою очередь, будет способствовать осуществлению глобальных механизмов, а именно Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения.