



---

和平利用外层空间委员会

关于联合国灾害管理与应急响应天基信息平台各区域支助办事处  
2015 年所开展联合活动的报告

一、 导言

1. 大会第 61/110 号决议决定设立“联合国灾害管理和应急天基信息平台”（天基信息平台），作为秘书处外层空间事务厅的一个方案，向所有国家以及所有相关国际和区域组织全面提供所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。
2. 大会在同一决议中指出，天基信息平台方案应在可能情况下与各区域和各国利用空间技术进行灾害管理的专家中心密切合作，形成一个区域支助办事处网络，以协调一致的方式更好地执行方案在各自区域的活动。自 2008 年以来，外层空间事务厅一直在监督将此类专家中心纳入网络的工作，通过有关专家中心与外层空间事务厅签署合作协定来将这一过程正式化。该网络从一开始就被视为一个重要的知识来源、一系列额外资源以及方案取得成功的一个关键因素。
3. 区域支助办事处网络有望通过担负起附加责任，负责找到资源，并在与天基信息平台团队的协调下联合资助和开展活动，从而推动天基信息平台工作计划所列的各项具体活动。此类活动可包括：主办区域讲习班，促进区域内的各项能力建设活动，为支助国家灾害管理规划而推动区域技术咨询访问，支助国家和区域脆弱性评估和风险评估，在紧急情况下提供测绘支持，为支持天基信息平台知识门户网站（[www.un-spider.org/](http://www.un-spider.org/)）而协助系统汇编相关信息（包括编写国家概况和汇编专门的地球空间数据库），支助提高认识活动，以及推动建立与方案相关的区域和国家专家网络。
4. 最近，由于方案可用资源不断减少，现有区域支助办事处网络愈加重要。尽管主要支助者做出了努力，但方案仍需优化现有资源并重新确定其用途，以便能够响应数量日增的支助请求，并对过去技术咨询访问产生的诸多建议采取



后续行动。区域支助办事处是这项工作的重要组成部分，既能够充当联络点，又能够牵头实施过去咨询活动提出的建议。

5. 天基信息平台有 17 个区域支助办事处，目前部分设在下列 11 个国家组织中：支助和协调俄罗斯参与国际人道主义行动机构（2013 年签署协定）、阿尔及利亚空间机构（2009 年）、哥伦比亚奥古斯丁·科达奇地理研究所（2012 年）、伊朗空间机构（2009 年）、匈牙利卡洛里·罗伯特大学（2012 年）、乌克兰国家科学院和国家航天局（2010 年）、阿根廷国家空间活动委员会（2012 年）、印度尼西亚国家航空和空间研究所（2013 年）、尼日利亚国家空间研究和发展机构（2009 年）、罗马尼亚航天局（2009 年）、巴基斯坦空间和上层大气研究委员会（2010 年）。其余区域支助办事处设在下列 6 个区域组织中：设在日本神户的亚洲减灾中心（2009 年）、设在加德满都的国际山地综合发展中心（山地发展中心）（2013 年）、作为国际农业研究协商小组（农研协商小组）空间信息协会成员而设在斯里兰卡的国际水管理研究所（2015 年）、设在内罗毕的发展资源绘图区域中心（2010 年）、设在特立尼达和多巴哥圣奥古斯汀的西印度群岛大学（2010 年）、设在巴拿马城的拉丁美洲和加勒比湿热带水中心（2010 年）。

6. 这些区域支助办事处以前所开展活动和联合工作的定期集锦载于一些天基信息平台活动报告中，以及提交给和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会的各种会议室文件中，并可在外层空间事务厅网站或天基信息平台知识门户网站上查阅。

7. 2014 年和 2015 年，一些其他区域或国家相关专家中心询问了加入天基信息平台区域支助办事处网络的可能性。对于此类支助意愿，目前正在各自区域内予以评价。外层空间事务厅已启动高级谈判，有望在 2015 年底之前与区域图像和监测系统新的湄公河区域点、波恩大学地表遥感中心以及建立雅典国家天文台基于地球观测的自然灾害监测英才中心项目签署区域支助办事处合作协定，还正在继续与南非国家航天局以及全球资源信息数据库阿伦达尔中心（挪威）进行这方面的讨论。

8. 有关每个区域支助办事处更详尽且不断更新的信息和背景以及相关联系方式或资源可在天基信息平台知识门户网站上查阅。

9. 天基信息平台各区域支助办事处商定，在资源允许的情况下每年召开一次会议，审查前一年开展的工作并计划未来为支持方案而要开展的活动。会议通常在和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会届会期间举行。这些会议也提供了机会，可以推动拟订天基信息平台工作计划，并实现方案活动与区域支助办事处可能参与的其他区域举措的同步。

10. 天基信息平台已设立和有望设立的区域支助办事处第一次会议于 2010 年 2 月 9 日和 10 日举行，重点讨论了网络工作及各方对方案实施工作的参与。2011 年 2 月 8 日和 9 日，以前一年的讨论为基础召开了第二次会议，有若干领导机制的代表出席，这些代表在会议第二天联合举行的天基技术和应急反应专家会议上介绍了可用于应急反应的天基信息。该网络的第三次会议于 2012 年 2 月 6 日和 7 日在科学和技术小组委员会第四十九届会议期间举行，而第四次则于 2013 年 2 月 11 日和 12 日在科学和技术小组委员会第五十届会议期间举行。

第五次会议于 2014 年 2 月 13 日和 14 日在科学技术小组委员会第五十一届会议期间举行，重点讨论了与已获通过的天基信息平台工作方案更加一致的区域支助办事处商定联合工作计划，还讨论了要拟定一份较长期规划的区域支助办事处战略文件。同样，第六次会议于 2015 年 2 月 5 日和 6 日值小组委员会第五十二届会议之际在维也纳举行。最后那一次会议之前，经与“国际宪章”的执行秘书处协调，为《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害问题国际宪章》）项目管理员举办了一次培训活动。

## 二、各区域办事处 2015 年工作计划和联合行动

11. 如上文第 10 段所述，最近一次天基信息平台工作人员与区域支助办事处的协调会议于 2015 年 2 月举行。会议的详尽报告已分发到所有区域支助办事处供进一步参阅，因为并非所有实体都参加了会议，在 16 个运作区域支助办事处中 13 个参加了会议。在 2 月那次会议的开幕式上，与国际水管理研究所签署了第十七份区域支助办事处协定。那次会议促成拟订了一份 2015 年及以后活动的联合方案，考虑了天基信息平台的供资状况以及当时现成的高级方案活动计划。

12. 与会者还考虑到与地球观测组织的合作。他们听取了地球观测组织秘书处的专题介绍，审查了《空间与重大灾害问题国际宪章》的普及工作以及知识门户网站的最新动态，还讨论了更密切和更大力度合作的机会、联合筹资及项目开发工作。

13. 特别关注了天基信息平台 2015 年和 2016 年工作计划，以确定已规划的技术咨询访问和培训活动可能获得的支助。在科学技术小组委员会第五十二届会议期间以 A/AC.105/C.1/2015/CRP.13 号会议室文件发布了 2015 年暂定工作计划。

14. 最近一次网络会议高度关注探索区域支助办事处网络在 2015 年及以后加强利用和协调“国际宪章”资源的途径，还讨论了加强外层空间事务厅与其天基信息平台团队、地球观测组织及“国际宪章”合作的途径。八个区域支助办事处（阿尔及利亚空间机构、支助和协调俄罗斯参与国际人道主义行动机构、奥古斯丁·科达奇地理研究所、伊朗空间机构、国际水管理研究所、卡洛里·罗伯特大学、印度尼西亚国家航空和空间研究所及尼日利亚国家空间研究和发展机构）参加了上文第 10 段所述的宪章培训，获得了正式项目管理员证书，使其将来能够更加积极地在各自区域从事宪章启动工作，支持执行天基信息平台的授权任务。宪章执行秘书处吁请所有区域支助办事处支持进一步拓展普及举措，通过提升认识活动向各自邻国宣传。

15. 总之，会议一致商定，各区域支助办事处视其可用资源状况继续支持即将开始的天基信息平台技术咨询访问，同时支持已经规划的任何技术咨询访问的后续活动，如培训或能力建设。如 2014 年会议期间所讨论的那样，再次重点审议了汇集卫星图像和数据资源或资金的问题，以期在各个机构、国家或区域之间更好地共享数据。在最近一次会议上与区域支助办事处的讨论使得可以完善天基信息平台 2016-2017 年拟议工作计划。该工作计划后经总结，以 A/AC.105/1093 号文件在和平利用外层空间委员会第五十八届会议期间得到了发布。

16. 本报告的以下各节着重介绍根据天基信息平台授权任务与区域支助办事处网络一道开展的联合活动和行动。如上所述，通过以前商定的区域支助办事处网络工作计划启动了一些协作活动。以前的报告也突出强调了这一点；本报告详细介绍的有些活动是一直持续进行到了 2015 年，而其他一些活动则是在 2015 年启动的。

#### A. 咨询支助和能力建设活动

17. 如往年一样，各区域支助办事处对实施天基信息平台做出的最重要贡献仍然是在 2015 年参加了各种技术咨询访问，主要支持天基信息平台专家已访问的国家组织了能力建设后续活动。在拉丁美洲和加勒比区域为提供技术咨询支助做出贡献的区域支助办事处包括拉丁美洲和加勒比湿热带水中心、奥古斯丁·科达奇地理研究所和阿根廷国家空间活动委员会。这些办事处的专家积极参加了应洪都拉斯永久应急委员会请求对洪都拉斯的技术咨询访问。此次工作访问于 2015 年 7 月 13 日至 18 日在特古西加尔巴进行，包括为当地抗旱提供特别支助。天基信息平台北京办事处也继续与亚洲各区域支助办事处（亚洲减灾中心、山地发展中心、伊朗空间机构、国际水管理研究所和巴基斯坦空间和上层大气研究委员会）合作，处理商定的工作计划。例如，国际水管理研究所为 7 月对老挝人民民主共和国的技术咨询访问提供了一名专家。一些区域支助办事处还参加了天基信息平台一年一度在北京组织的会议，为各届会议作出了贡献，并协助为与会者提供了专门培训。

18. 各区域支助办事处积极支持外层空间事务厅和天基信息平台团队筹备了 2015 年 3 月 14 日至 18 日在日本仙台举行的联合国世界减少灾害风险会议。

19. 奥古斯丁·科达奇地理研究所与天基信息平台团队联手，组织了一次关于天基信息用于灾害风险管理的区域专家会议，重点讨论了水灾和旱灾问题。这次会议于 8 月 12 日至 14 日在波哥大举行，得到了奥古斯丁·科达奇地理研究组织的一项活动——“2015 年国际地球空间信息周”的支持。会议有来自多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥的近 30 名专家出席，商定了接下来在天基信息平台专家和一些国际、区域和国家合作伙伴就天基信息用于干旱预警系统开展的项目背景下将采取的步骤。会议包括三个培训讲习班，内容关于奥古斯丁·科达奇地理研究所和伊朗空间机构针对旱灾和水灾拟订并在天基信息平台知识门户网站发布的推荐做法的应用。

20. 2015 年，一些区域支助办事处进一步拟订了多项推荐做法，并提交给了天基信息平台方案，以充实天基信息平台知识门户网站的此类内容。奥古斯丁·科达奇地理研究所提交了两项关于用天基数据生成洪水风险图和描绘洪水和干旱造成的水体膨胀和收缩状况的专门做法。阿尔及利亚空间机构与印度尼西亚国家航空和空间研究所提交了关于用天基成像生成森林火灾相关信息的推荐做法，其草稿经天基信息平台工作人员修订后将上载到知识门户网站。

21. 除上文所述新贡献之外，更新了现有的两项推荐做法。乌克兰国家科学院和国家航天局拟订的洪灾测绘做法经修订后包括最近推出的欧洲空间局哨兵应

用平台 2.0 版的应用，并进一步发展了伊朗空间机构拟订的旱灾监测做法，用于开源软件。作为其改进中美洲和加勒比地区旱灾预警系统项目的一部分，天基信息平台还在这些地区推广采用了旱灾推荐做法。

22. 区域支助办事处已商定，推荐做法一经发布，即进行相互测试和评价，并就各种情况提供意见和反馈。2015 年区域支助办事处会议商定了对现有做法开展切实的交叉评价活动。

23. 外层空间事务厅通过天基信息平台 and 阿根廷国家空间活动委员会继续在拉丁美洲和加勒比地区的某些国家宣传《空间与重大灾害问题国际宪章》。阿根廷国家空间活动委员会专家通过视频会议对“国际宪章”及其最近启动的普及举措进行了专题介绍。与哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯的国家民防机构一道努力，针对国家紧急行动中心主管或管理人员展开了工作，由此让这些中心作为宪章授权用户参与进来。

24. 天基信息平台及其区域支助办事处网络开展的“国际宪章”普及推广和提高认识活动将在拉丁美洲和加勒比区域以及非洲和中亚的其他国家继续进行，以此来扩大宪章在这些区域的授权用户基数。

25. 国际水管理研究所促成了 2015 年 5 月 5 日至 7 日在阿布贾举办的一个能力建设讲习班，内容关于地球观测技术用于尼日利亚洪涝退后农业的水灾风险测绘和预报等级曲线。讲习班和培训的组织得到了尼日利亚国家空间研究和发展机构及联邦农业和农村发展部的支持。

26. 在国际水资源管理研究所、孟加拉国航天研究和遥感组织及孟加拉国灾害管理和救济部灾害综合管理方案的协作下，孟加拉国灾害管理处和天基信息平台北京办事处于 2015 年 4 月 5 日至 9 日在达卡联合组织了关于地球观测技术用于灾害损坏和损失评估的培训活动。

27. 国际水管理研究所还在其区域支助办事处承诺的背景下，支助了各种应急活动，为缅甸（2015 年 8 月）、印度（2015 年 8 月和 9 月）、斯里兰卡（2015 年 10 月）和尼日利亚（2015 年 10 月）的水灾以及斯里兰卡的旱灾（2015 年 7 月至 9 月）生成了快速应急测绘产品。

28. 罗伯特·卡罗利大学区域支助办事处与外层空间事务厅经讨论和协调后，在乌克兰国家科学院 10 月主办的讲习班期间商定，将由罗伯特·卡罗利大学具有高光谱图像分析技能的专家在天基信息平台专家的协调下规划 2016 年的航空成像活动，以便能够在同一地区同步获得对地观测-1 等高光谱卫星图像，并就高光谱卫星成像如何能够更好地支持灾害管理工作进行比较。

29. 作为 2014 年天基信息平台技术咨询访问的后续工作，发展资源绘图区域中心一直与赞比亚政府积极合作，2015 年的优先事项是能力建设。区域支助办事处还以早期与天基信息平台确定的活动为基础，努力改进对苏丹的支助，并于 5 月和 12 月提供了相关培训。

30. 乌克兰国家科学院和国家航天局区域支助办事处继续支持该方案，积极参加了 2015 年 5 月 26 日至 28 日在德国波恩举行的“联合国/德国地球观测国际会议：应对高风险社会可持续发展挑战的全球解决办法”（A/AC.105/1097 号文

件)。乌克兰国家科学院和国家航天局为当地某些灾害管理相关会议提供了支助，并在天基信息平台参与下于 2015 年 10 月在基辅组织了一个关于作物监测（包括旱灾和水资源管理）的讲习班。

31. 落实通过技术咨询访问界定的建议和行动的支助需求仍然很多，尤其是考虑到目前的实际情况，那就是过去技术咨询访问提出的大量建议因资源有限而尚未得到处理，同时还不断收到新的咨询服务和能力建设请求。2015 年区域支助办事处会议的与会者再次审查了过去技术咨询访问留下的建议和行动清单，并讨论了如何集中资源，以及如何相互通报能对天基信息平台工作构成补充的相关活动。再次审议了组织区域活动以审查和评估技术咨询访问建议落实情况的可能性。在这种情况下，收到巴基斯坦空间和上层大气研究委员会提出将来在巴基斯坦场所主办一次会议的承诺，这将使其能够更好地参与亚洲区域支助办事处的工作。

32. 一些区域支助办事处一如既往地继续为天基信息平台知识门户网站不断提供重要投入。如上所述，几个区域支助办事处通过编写推荐做法为该项活动作出了贡献。这些活动和支助对门户网站内容的多样化以及对提高所发布信息的质量都至关重要。鼓励所有区域支助办事处都支持这项工作，提供更多资料，既为了充实天基信息平台知识门户网站，也为了最终惠及全球专业用户和灾害管理人员。

## **B. 与外联、联合项目开发和筹资有关的活动**

33. 如上文已强调，为了让协调更加有效，让资源使用更加高效，必须完善区域支助办事处或天基信息平台规划活动的信息共享，这也是知识管理的一部分。不仅 2015 年区域支助办事处会议明确指出了这一点，今年后来的多个场合也提到了这一点，如联合国世界减少灾害风险会议以及天基信息平台的波恩会议和北京会议。随着区域支助办事处网络预计在 2015 年和 2016 年拓展到 20 多个实体，这种信息共享和工作协调将更加重要。

34. 区域支助办事处，特别是那些最近加入或不久将加入网络的办事处，都需要很好地了解天基信息平台知识门户网站的内容和架构及其所含区域支助办事处网页的内容和架构，以便所有办事处都能保持更新自己的概况，并在必要时通过内容管理系统的直接访问选项编辑或发布相关消息和活动。尽管自 2014 年起便提供了这一选项，并一直在鼓励使用，但使用这一选项的区域支助办事处仍然寥寥无几。而实际上越来越有必要考虑采用此类主动支持，因为天基信息平台运行和维护知识门户网站的人力资源在 2015 年已有所减少，2016 年也无望增加。天基信息平台工作人员过去和现在一直都在为区域支助办事处提供维护门户网站的支持。

35. 各区域支助办事处 2014 年还商定为特定项目筹资起草并提交联合提案，或者让其他区域支助办事处和天基信息平台方案参与正在起草的相关筹资提案。此类提案将述及的主题与天基信息平台支助发展中国家的授权任务很接近。未来一段时期将继续开展并加强筹资方面的合作和联合行动。

36. 区域支助办事处不断抓住各自所参加的各种讲习班和会议创造的机会，推动天基信息平台方案，并加强认识空间技术在灾害管理方面的效用。天基信息平台团队为此提供了各种材料，包括印刷版新闻稿；各区域支助办事处则为天基信息平台新闻稿贡献了内容。

### 三、结论和未来展望

37. 如 2014 年区域支助办事处会议所商定，天基信息平台目前有一份区域支助办事处战略文件草稿，用以进一步加强网络内部以及与天基信息平台的合作。2015 年区域支助办事处会议期间专题介绍并讨论了这一初稿。鉴于在未来一段时期内会有新的区域支助办事处加入网络以及其他一些发展动态，应进一步更新该文件。下一次区域支助办事处会议暂定于 2016 年 6 月 2 日和 3 日在维也纳与科学和技术小组委员会第五十九届会议同期举行，会上将审查进展情况。届时，天基信息平台方案也将迎来其十周年。所有区域支助办事处都认为这一战略发展举措对确保方案的可持续性非常重要。

38. 天基信息平台方案十周年是一个契机，不仅要评价其成功之处，还要考虑其作为一个以伙伴关系为基础的平台该如何在全球范围内扩大影响，既包括对其已经开展合作的国家的影响，也包括对那些请求支助的国家的影响。现在需要利用方案在十年间积累的知识，协助各国建设其能力，以履行其对减少灾害风险的承诺（《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》）、对实现可持续发展目标的承诺（《2030 年可持续发展议程》）以及对调整措施来减少气候变化影响的承诺（第二十一次“联合国气候变化框架公约缔约方会议”的成果）。区域支助办事处网络是在这一复杂且充满挑战的背景下落实天基信息平台方案工作计划的重要力量。

39. 区域支助办事处网络对方案活动的支持、其技术援助访问、对知识门户网站的供稿以及其工作计划所界定的外联、能力建设和提高认识活动，所有这些对于建立和维持方案并提高其全球知名度至关重要，显然对于更成功地执行其授权任务也至关重要。因此，有必要扩大网络、实现其多样化，并确保区域支助办事处保持活跃，真正有助于天基信息平台授权任务的执行。

40. 为了增加网络活动的数量，加强活动有效性，天基信息平台知识门户网站的信息技术环境正在向联合国秘书处信息和通信技术厅的服务器迁移。这不仅会提高安全和支助水平，而且还会方便区域支助办事处网络开发工具和内容。为了惠及最终用户，知识门户网站所有权将有望得到拓展。

41. 上述战略文件的拟订给天基信息平台团队带来了机会，可以收集一些有关网络未来的想法，设定愿景。但在网络发展的同时，对于所做贡献的效率和价值需要进行持续评价，如果某些区域支助办事处不能实现其设立之目标，则允许其合作协定失效。这样的评价还有利于在天基信息平台方案内重新确定有限资源的用途，更好地与网络中运作的区域支助办事处保持沟通与协作。

42. 外层空间事务厅及其天基信息平台团队还将继续与相关外部伙伴组织开展合作，以便在世界各地增加区域支助办事处的数量，扩大其影响力。例如，

与区域图像和监测系统方案的成功伙伴关系使其各区域点也都成了区域支助办事处。随后于最近商定，区域图像和监测系统的新区域点也可成为天基信息平台新的区域支助办事处，如为湄公河区域或西非规划的区域点。

43. 如 2015 年区域支助办事处会议所商定，由于各区域支助办事处专家接受了启动《空间与重大灾害问题国际宪章》的项目管理员职责培训，因而必要时将在区域一级通过区域支助办事处努力推动“国际宪章”的普及举措及更主动的启动工作，并在天基信息平台授权任务范围内提供更切实的支助。随着外层空间事务厅和天基信息平台继续争取其他空间机构和经营卫星传感器的商业实体在灾害情况下为获取图像提供便利，资源也将通过区域支助办事处更有针对性地投向有需要的区域和国家。

44. 在一年一度的区域支助办事处会议上，各种区域支助办事处每年协助、组织或参与了多少活动、讲习班或其他相关活动的情况总会更加清楚明了。因此，会议商定，区域支助办事处应更主动地推动天基信息平台方案及其在此类场合的活动，邀请天基信息平台专家代表在相关时参加活动，或者代表方案进行专题介绍，以确保在区域和地方各级进行更广泛、更有效的外联。各项活动的这种穿插和关联无疑将有利于方案，同时也向专家群体和其他行动者介绍了天基信息平台的授权任务和相关机会。

45. 这些工作必须在联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年（“外空会议+50”）背景下设计、实施和评价。外层空间事务厅在这一背景下努力促进其不同方案的整合，推广集成应用，并鼓励通过新方法和创新方法以及会员国和伙伴们重申承诺来发展新的伙伴关系。在各区域支助办事处网络的支持下，天基信息平台方案在这方面的作用堪称典范。

46. 在未来几年中，随着工作的继续进行，所有这些努力无疑将有助于实现近 10 年前据以作为一个方案而设立天基信息平台的大会第 61/110 号决议所载的目标：所有国家以及国际和区域组织都可以访问所有类型的天基信息，并发展应用能力，以支助灾害管理整个周期的工作。